VIII kadencja



KANCELARIA SEJMU
Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

■ **Komisji Infrastruktury**
(nr 191)
z dnia 10 maja 2018 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Infrastruktury (nr 191)

10 maja 2018 r.

Komisja Infrastruktury, obradująca pod przewodnictwem posła **Bogdana Rzońcy (PiS)**, przewodniczącego Komisji, rozpatrzyła:

– poprawki zgłoszone w czasie drugiego czytania do projektu ustawy o Centralnym Porcie Komunikacyjnym (druki nr 2473 i 2535).

W posiedzeniu udział wzięli: **Mikołaj Wild** sekretarz stanu w Ministerstwie Infrastruktury, pełnomocnik rządu ds. Centralnego Portu Komunikacyjnego dla RP wraz ze współpracownikami.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Jolanta Misiak**, **Jakub Sindrewicz** – z sekretariatu Komisji w Biurze Komisji Sejmowych oraz **Konrad Nietrzebka, Wojciech Paluch** – legislatorzy z Biura Legislacyjnego.

Przewodniczący poseł Bogdan Rzońca (PiS):

Otwieram posiedzenie Komisji Infrastruktury. Stwierdzam kworum.

Witam państwa posłów oraz przybyłych gości.

W porządku dziennym dzisiejszego posiedzenia mamy rozpatrzenie poprawek zgłoszonych w czasie drugiego czytania do projektu ustawy o Centralnym Porcie Komunikacyjnym (druki nr 2473 i 2535). Czy do porządku obrad są jakieś uwagi? Nie ma.

Proponuję w związku z tym, abyśmy, jeżeli Biuro Legislacyjne… Czy jest Biuro Legislacyjne? Jest biuro, jesteśmy uratowani w ten sposób.

Proszę państwa, w takim razie przechodzimy już do analizy tych poprawek, które zostały zgłoszone.

Poprawka nr 1, Klub Parlamentarny Platforma Obywatelska.

Poseł Stanisław Żmijan (PO):

Dziękuję. Panie przewodniczący, Wysoka Komisjo, pozwolę sobie od razu omówić dwie poprawki, bo one mają ten sam charakter. Tak naprawdę jesteśmy świeżo po debacie na sali plenarnej. Takim osobliwym obrazem intencji tych dwóch propozycji było wejście pana ministra Adamczyka na salę w trakcie debaty nad tym projektem i oczywiście ostentacyjne wyjście, kiedy Sejm zajmuje się tak poważną ustawą dotyczącą kluczowej inwestycji w Polsce w najbliższych latach. Tak naprawdę pełnomocnik rządu i pan minister konstytucyjny jakby nie zauważyli się na tej sali. W związku z tym więcej nie mogę komentować.

Zapis po prostu jest intencjonalny i celowy i – mówiąc bardzo brutalnie – ma służyć bajpasowaniu ministra konstytucyjnego. W zasadzie można by powiedzieć, że to państwa sprawa, gdyby to jednak nie dotyczyło spraw konstytucyjnych, bo ja chcę bardzo wyraźnie powiedzieć – wiecie państwo, powiem teraz oczywiste rzeczy – że chodzi o relacje z Urzędem Lotnictwa Cywilnego, z Polską Agencją Żeglugi Powietrznej, z Przedsiębiorstwem Państwowym „Porty Lotnicze". Są jeszcze oczywiście dwa kluczowe programy: drogowy i kolejowy. Nie ulega więc wątpliwości, że z tego tytułu minister konstytucyjny może być pociągany do odpowiedzialności, a pełnomocnik rządu w tych sprawach jest zupełnie inaczej traktowany. A ponieważ to są sprawy takiej wagi, uważamy, że taki zapis, takie bajpasowanie nie powinno mieć miejsca. Jak jednak powiedziałem, obraz, który widzieliśmy na sali plenarnej – utrwaliłem go na zdjęciu – jest bardzo wymowny i wydaje się, że nie wymaga większego komentarza. Bardzo dziękuję.

Pytam pana pełnomocnika trzeci raz, czy będzie konferencja prasowa, ale już wiem, że na pewno jej nie będzie, bo panowie nie raczyli współuczestniczyć w debacie nad tak poważnym przedsięwzięciem, wręcz przeciwnie – powiało chłodem. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Bogdan Rzońca (PiS):

Dziękuję bardzo. Proszę państwa, jesteśmy na etapie omawiania zgłoszonych poprawek, a nie na etapie debaty sejmowej.

Proszę państwa, jest poprawka. Głosujemy poprawkę nr 1. Kto z państwa jest za przyjęciem poprawki nr 1? Proszę bardzo.

Poseł Cezary Grabarczyk (PO):

Przywołuję konkretny art. 27 ustawy o działach, który w ust. 2 stanowi: Minister właściwy do spraw transportu sprawuje nadzór nad prezesem Urzędem Lotnictwa Cywilnego. Dalej są wymienione inne instytucje. A w ust. 3 czytamy: Ministrowi właściwemu do spraw transportu podlegają Polska Agencja Żeglugi Powietrznej… Które będą miały pierwszeństwo: czy te z art. 27 ustawy o działach, czy te z prezentowanej przez pana ministra specustawy, z art. 6? Czysto prawnicze pytanie.

Przewodniczący poseł Bogdan Rzońca (PiS):

Tak, dziękuję bardzo. Proszę państwa, przystępujemy do głosowania. Debata już była.

Poseł Cezary Grabarczyk (PO):

Ale przecież pan minister chce odpowiedzieć.

Przewodniczący poseł Bogdan Rzońca (PiS):

Debata odbyła się na posiedzeniu Komisji.

Bardzo proszę. Kto jest za przyjęciem poprawki nr 1?

Poseł Cezary Grabarczyk (PO):

Ale pan minister chce odpowiedzieć.

Przewodniczący poseł Bogdan Rzońca (PiS):

Proszę państwa… Panie ministrze, czy chce pan się odnieść?

Sekretarz stanu w Ministerstwie Infrastruktury, pełnomocnik rządu ds. Centralnego Portu Komunikacyjnego dla RP Mikołaj Wild:

Panie przewodniczący, szanowni państwo, jedyne, co mi pozostaje, to odesłać do treści przepisów zestawionych z ustawą o Radzie Ministrów. Treść przepisu art. 6 brzmi: „Minister właściwy do spraw transportu wykonuje swoje zadania przy pomocy sekretarza lub podsekretarza stanu będącego pełnomocnikiem”. Innymi słowy to są wciąż kompetencje ministra właściwego do spraw transportu. On może je wciąż wykonywać, natomiast jedyne, co się zmienia, to sytuacja, która normalnie ma miejsce w innych przypadkach na poziomie aktu indywidualnego. To znaczy, wiceminister jest upoważniony do wykonywania określonych zadań, jak to stanowi ustawa o Radzie Ministrów, ponieważ ten przepis powtarza konwencję terminologiczną, która jest przyjęta w ustawie o Radzie Ministrów. W tym zakresie, w tym jednym zakresie ustawa przesądza, że minister, nie tracąc tych kompetencji, mogąc je wykonywać osobiście, wykonuje je również przy pomocy sekretarza bądź podsekretarza stanu będącego pełnomocnikiem, który wcześniej – dodajmy – jest powoływany na jego wniosek, ponieważ, aby powołać sekretarza i podsekretarza stanu, musi być najpierw wniosek ministra właściwego do spraw transportu. On nie jest wyłączony z tego procesu. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Bogdan Rzońca (PiS):

Dziękuję bardzo. Słyszeliśmy to już w trakcie debaty sejmowej. Nie wiem, czy chcecie państwo jeszcze zabrać głos. Bardzo proszę.

Poseł Cezary Grabarczyk (PO):

Przejdźmy na taki praktyczny poziom.

Przewodniczący poseł Bogdan Rzońca (PiS):

Za chwilę udzielę głosu panu przewodniczącemu.

Poseł Cezary Grabarczyk (PO):

Załóżmy, że będą dokonywane zmiany w Urzędzie Lotnictwa Cywilnego albo polegające na zmianie na stanowisku prezesa PAŻP-u. Kto będzie miał głos decydujący, jeżeli chodzi o tę zmianę personalną: pełnomocnik czy konstytucyjny minister? Czy ten przepis z art. 6 pozostawia wolną rękę pełnomocnikowi z pominięciem ministra?

Sekretarz stanu w MI, pełnomocnik rządu ds. Centralnego Portu Komunikacyjnego dla RP Mikołaj Wild:

Szanowni państwo, nie wyobrażam sobie sytuacji, w której minister nie mógłby działać. Nie wyobrażam sobie sytuacji, w której minister nie mógłby dokonywać działań, natomiast nie wyobrażam sobie również sytuacji, w której decyzje personalne nie zapadałyby w sposób uzgodniony. To jest kwestia praktyczna i wydaje mi się, że to jest praktyczna odpowiedź.

Przewodniczący poseł Bogdan Rzońca (PiS):

Oczywiście nie zamierzam ograniczać dyskusji, ale gdybyście państwo zechcieli już przejść do głosowania, to bardzo proszę.

Czy do poprawki nr 1 omówionej przez pana posła Żmijana Biuro Legislacyjne ma jakieś uwagi? Nie ma uwag w ogóle, tak? W takim razie głosujemy.

Kto jest za przyjęciem poprawki nr 1? Proszę o podniesienie ręki. Dobrze. Kto jest przeciwnego zdania? Kto się wstrzymał? Proszę podać wyniki.

Sekretarz Komisji Jakub Sindrewicz:

Za 7 głosów, przeciw 12.

Przewodniczący poseł Bogdan Rzońca (PiS):

Dziękuję bardzo. Poprawka nie uzyskała większości.

Poprawka nr 2. Kto jest za przyjęciem poprawki nr 2 zgłoszonej przez Platformę Obywatelską? Proszę o podniesienie ręki. Kto jest przeciwnego zdania? Kto się wstrzymał? Proszę podać wyniki.

Sekretarz Komisji Jakub Sindrewicz:

5 głosów za, przeciw 13.

Przewodniczący poseł Bogdan Rzońca (PiS):

Dziękuję bardzo. Poprawka nie uzyskała większości.

Przechodzimy do rozpatrywania poprawki nr 3. Wszystkie następne poprawki – jest ich 7 – zgłosił Klub Parlamentarny Prawo i Sprawiedliwość. Wobec tego poprawka nr 3.

Kto jest za przyjęciem tej poprawki? Kto jest przeciwny? Kto się wstrzymał? Proszę podać wyniki.

Sekretarz Komisji Jakub Sindrewicz:

14 głosów za, przeciw 7.

Przewodniczący poseł Bogdan Rzońca (PiS):

Dziękuję bardzo. Przyjęliśmy poprawkę nr 3.

Poprawka nr 4. Kto jest za przyjęciem tej poprawki? Proszę o podniesienie ręki. Kto jest przeciwnego zdania? Kto się wstrzymał?

Sekretarz Komisji Jakub Sindrewicz:

14 głosów za, przeciw 7.

Przewodniczący poseł Bogdan Rzońca (PiS):

Dziękuję bardzo. Przyjęliśmy poprawkę nr 4.

Poprawka nr 5. Kto jest za przyjęciem poprawki nr 5? Proszę o podniesienie ręki. Kto jest przeciwnego zdania? Kto się wstrzymał?

Sekretarz Komisji Jakub Sindrewicz:

14 głosów za, przeciw 7.

Przewodniczący poseł Bogdan Rzońca (PiS):

Dobrze. Przechodzimy do poprawki nr 6.

Bardzo proszę. Kto z państwa jest za przyjęciem poprawki nr 6? Proszę o podniesienie ręki. Kto się wstrzymał? Przepraszam. Kto jest przeciwnego zdania? Kto się wstrzymał? Proszę podać wyniki.

Sekretarz Komisji Jakub Sindrewicz:

Za 14 głosów, przeciw 7.

Przewodniczący poseł Bogdan Rzońca (PiS):

Przechodzimy do poprawki nr 7. Uwaga, zdaje się, że poprawka nr 7 może być głosowana razem z poprawką nr 8. Tak jest, możemy tak głosować. Dobrze, w takim razie głosujemy poprawkę nr 7 i 8.

Kto jest za przyjęciem tych poprawek? Kto jest przeciwnego zdania? Kto się wstrzymał? Proszę o podanie wyników.

Sekretarz Komisji Jakub Sindrewicz:

15 głosów za, przeciw 7.

Przewodniczący poseł Bogdan Rzońca (PiS):

Dziękuję bardzo. Przyjęliśmy poprawkę nr 7 i 8.

Poprawka nr 9. Kto jest za przyjęciem tej poprawki? Proszę o podniesienie ręki. Kto jest przeciwnego zdania? Kto się wstrzymał?

Sekretarz Komisji Jakub Sindrewicz:

15 głosów za, 7 głosów przeciw.

Przewodniczący poseł Bogdan Rzońca (PiS):

Dziękuję bardzo. Przyjęliśmy poprawkę nr 9.

Poprawka nr 10. Kto jest za przyjęciem tej poprawki. Proszę o podniesienie ręki. Kto jest przeciwnego zdania? Kto się wstrzymał? Proszę podać wyniki.

Sekretarz Komisji Jakub Sindrewicz:

15 głosów za, 7 głosów przeciw.

Przewodniczący poseł Bogdan Rzońca (PiS):

Dziękuję bardzo. Proszę państwa, przyjęliśmy poprawki.

Na posła sprawozdawcę proponuję pana posła Bogdana Rzońcę i jeśli nie ma sprzeciwu… Wyrażam zgodę.

Proszę państwa, zapraszam na głosowania dzisiaj o godzinie 21:00.

Zamykam posiedzenie Komisji. Dziękuję bardzo.